세금과 복지로 소득 격차 줄이기

通过税收与福利缩小收入差距

소득 재분배란?

什么是收入再分配?



경영학과 진권호, 경영학과 오승주, 중국학과 Wang HanWen, 중국학과 Chen JunLui

목차

目录

01 기사 소개
新闻介绍

02 소득 재분배와 소득 불평등
收入再分配与收入不平等

03 소득 재분배의 개념과 이해
收入再分配的概念与理解

04 소득 재분배의 방법과 사례
收入再分配的方法与案例

05 소득 재분배의 효과와 한계
收入再分配的效果与局限

06 결론 및 Q&A
结论与问答

01

세금과 복지, 격차를 줄일까?

税收与福利, 能缩小收入差距吗?

「세금·복지 재분배 OECD 29개국 중 28위...고령층은 더 부진」
연합뉴스, 2026년 9월 20일
한국의 소득 격차 완화 효과를 살펴보는 출발점입니다.
OECD(경제협력개발기구)는 선진국 중심의 국제 협력 기구입니다.

税收与福利的再分配效果在 OECD 29 个国家中排名第 28……老年群体表现更弱
韩联社，2026年9月20日
这是考察韩国缩小收入差距效果的起点。OECD（经济合作与发展组织）是以发达国家为主的国际组织。

최신뉴스

세금·복지 재분배 OECD 29개국 중 28위…고령층은 더 부진

송고 2026-09-20 05:49

세 줄 요약 | 구글에서 선호하는 출처로 추가

Español | Français



이대희 기자
+ 구독

세전 지니계수 가장 평등한데 세후는 22위…"재분배 기능 미흡"
전문가들 "고령층과 취약계층 안전망·맞춤형 복지 보강 필요"

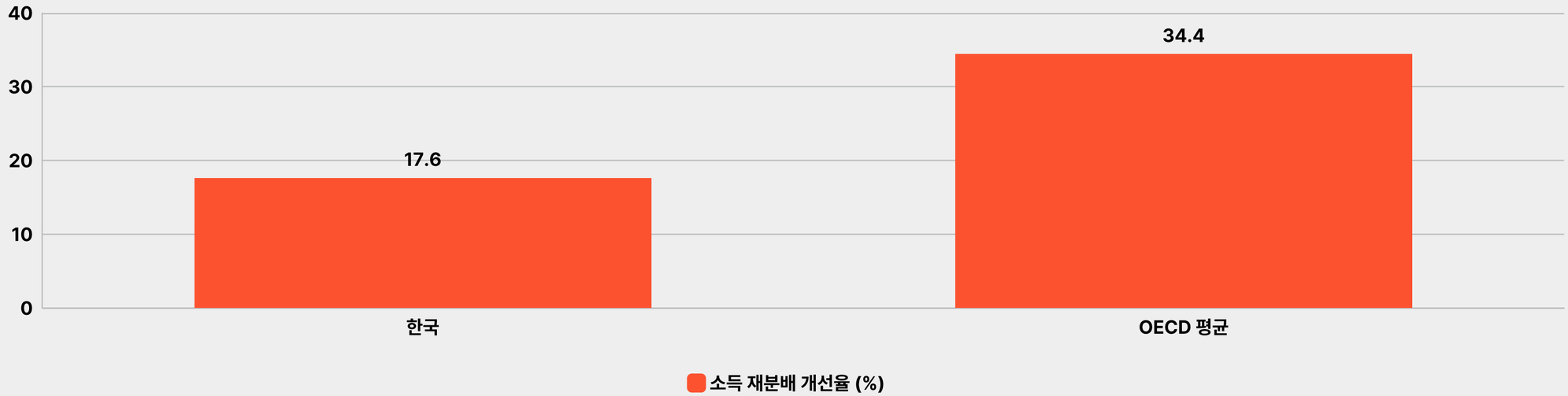


한국의 개선율 17.6%

韩国的改善率为 17.6%

2023년 기준, 29개국 중 28위 | 출처: 연합뉴스, 2026.9.20.

以2023年为准，在29个国家中排名第28 | 来源：韩联社，2026.9.20。



소득은 어디서 올까?
收入从哪里来?

근로소득
劳动收入



일하고 받는 월급
工作所得的工资

예: 회사에서 일한 대가로 매달 받는 급여
例如：作为在公司工作的报酬，每月领取的工资。

사업소득
经营收入

사업을 통해 얻는 수익
通过经营活动获得的收益

예: 가게를 운영하며 얻는 수익
例如：经营店铺所得的收益。

재산소득
财产收入



자산에서 생기는 소득
来自资产的收入

예: 예금에서 받는 이자, 집을 빌려주고 받는 임대료
例如：存款利息，或出租房屋所得的租金。

소득 차이
收入差异

개인이나 가구 사이의 소득 격차
个人或家庭之间的收入差距

가상 사례 | A씨와 B씨의 월 소득
虚构案例 | A先生与B先生的月收入

- A씨의 월 소득은 500만 원
  A先生的月收入为500万韩元。
- B씨의 월 소득은 200만 원
  B先生的月收入为200万韩元。
- 두 사람의 소득 차이로 불평등의 개념을 이해할 수 있음.
  两人的收入差距有助于理解收入不平等的概念。

소득 격차는 왜 생길까?
收入差距为何产生?

- 직업에 따른 소득의 차이
  不同职业带来的收入差异
- 교육 수준과 보유 자산
  教育水平与持有资产
- 고용 형태도 소득 차이를 만듦
  就业形式也会造成收入差异

소득 재분배의 과정
收入再分配的过程

1 **소득발생**
收入形成

시장에서 소득이 발생하며 개인이나 가구 사이에 격차가 생김
市场产生收入，个人或家庭之间由此出现差距

2 **세금납부**
缴纳税款

정부는 세금을 거두어 재분배에 필요한 재원을 마련
政府征收税款，为再分配筹集所需资金

3 **복지지원**
福利支持

정부는 복지제도를 통해 시장에서 발생한 소득 격차를 조정
政府通过福利制度调节市场形成的收入差距

시장소득과 가처분소득

市场收入与可支配收入

가상의 A씨 사례: 월급 300만 원 – 세금 30만 원 + 정부 지원금 10만 원

虚构案例：A先生月薪300万韩元 – 税款30万韩元 + 政府补助10万韩元

1



300만 원

300万韩元

시장소득

市场收入

시장에서 얻은 소득으로,
사례에서는 월급에 해당

来自市场的收入，
案例中相当于工资

2

– 30만 원

– 30万韩元

세금 납부

缴纳税款

월급에서 납부한 세금을 차감

从工资中扣除已缴纳的税款

3



+ 10만 원

+ 10万韩元

정부 지원

政府补助

정부에서 받은 지원금을 합산

加上政府提供的补助

4



= 280만 원

= 280万韩元

가처분소득

可支配收入

세금과 정부 지원 등을 반영해
실제 사용할 수 있는 소득

计入税收和政府补助等之后，
实际可以使用的收入

분배 과정
分配过程

시장에서 발생하고
在市场中形成

정부가 조정하는 소득
由政府调节的收入

- 1차 분배는 시장에서 이루어지는 소득 배분
  一次分配是市场中的收入分配。
- 2차 분배는 정부를 통한 소득 조정
  二次分配是通过政府调节收入。
- 두 과정을 구분하는 핵심은 시장과 정부의 역할
  区分这两个过程的关键在于市场与政府的作用。

1차 분배 | 시장에서 소득 발생
一次分配 | 市场产生收入

- 시장에서 노동과 자산 등을 통해 소득이 발생
  收入通过劳动和资产等在市场中产生
- 노동을 통해 얻는 소득에 주목
  关注通过劳动获得的收入
- 자산을 통해 얻는 소득도 포함
  也包括通过资产获得的收入

2차 분배 | 정부가 소득 조정
二次分配 | 政府调节收入

- 정부가 세금과 복지제도로 소득을 조정
  政府通过税收和福利制度调节收入
- 세금 납부를 통해 소득이 조정됨
  通过缴纳税款来调节收入
- 복지 지원 역시 소득을 조정하는 수단
  福利支持也是调节收入的一种方式

지니계수란?

什么是基尼系数?

0

0~1

1

지니계수는 소득 불평등 정도를 나타내는 지표
基尼系数是衡量收入不平等程度的指标

0에 가까울수록 평등
越接近0，越平等

소득 격차가 작은 쪽
收入差距较小的一端

값이 작을수록 불평등 정도가 낮음
数值越小，不平等程度越低

0~1 범위에서 값이 어느 쪽에 가까운지 비교
比较数值在0至1范围内更接近哪一端

1에 가까울수록 불평등
越接近1，越不平等

소득 격차가 큰 쪽
收入差距较大的一端

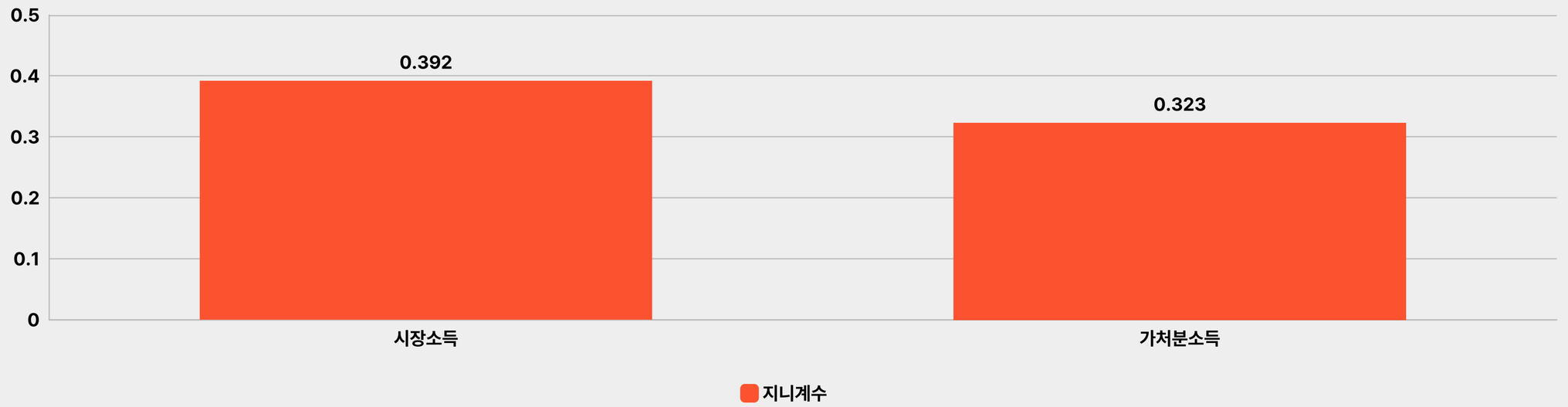
값이 클수록 불평등 정도가 높음
数值越大，不平等程度越高

한국의 지니계수 비교

韩国基尼系数比较

세금·복지 반영 후 0.392 → 0.323: 소득 격차 완화

计入税收与福利后，**0.392 → 0.323**：收入差距有所缩小



개선율 = (0.392 − 0.323) ÷ 0.392 ≈ 17.6% · 2023년 기준 · 출처: OECD, 연합뉴스

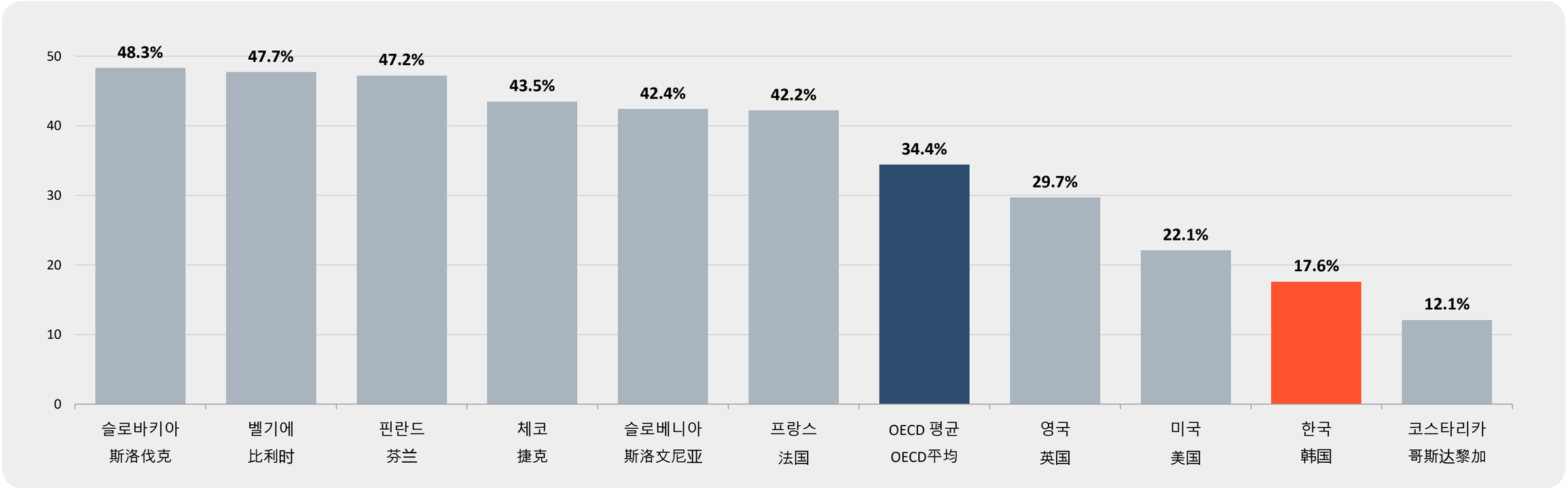
改善率 = (0.392 − 0.323) ÷ 0.392 ≈ 17.6% · 以2023年为准 · 来源：OECD、韩联社

OECD 국가와 한국의 소득재분배 개선율 비교

OECD各国与韩国的收入再分配改善率比较

2023년 기준 · 시장소득 대비 가처분소득 지니계수 개선율(%) · 출처 : OECD, 연합뉴스

以2023年为准 · 可支配收入相对市场收入的基尼系数改善率(%) · 来源：OECD、韩联社



재분배의 네 가지 방법
再分配的四种方式

누진세
累进税

세금을 활용하는 재분배 방법
利用税收进行再分配

사회보험
社会保险

보험제도를 활용하는 재분배 방법
利用保险制度进行再分配

공공부조
公共救助

공적 지원을
활용하는 재분배 방법
利用公共援助
进行再分配

현물복지
实物福利

재화·서비스를
활용하는 재분배 방법
利用商品与服务
进行再分配



누진세와 사회보험 이해

理解累进税与社会保险

누진세의 구조
累进税的结构

소득이 높을수록 높은 세율 구간을 적용하는 세금 구조
收入越高，适用的税率档次越高

사회보험의 종류
社会保险的种类

국민연금, 건강보험, 고용보험 등
包括国民年金、健康保险和雇佣保险等。

소득세 적용 방식
个人所得税的适用方式

소득세가 대표 사례이며, 높은 세율은 과세표준(세금을 매기는 기준 금액)의 해당 구간에만 적용
个人所得税是典型案例，较高税率仅适用于应税所得的对应档次

구직급여 사례
求职补贴案例

실직한 근로자가 요건을 충족하면 구직급여를 수령
失业劳动者符合条件时，可以领取求职补贴

비교 기준
比较标准

지원 대상과 제공 방식을 구분
区分支援对象与提供方式

- 공공부조는 국가의 직접 지원에 주목
  公共救助关注国家提供的直接支持
- 현물복지는 무엇을 제공하는지에 주목
  实物福利关注提供什么
- 현금 대신 재화나 서비스를 제공
  以商品或服务代替现金提供

공공부조 | 누가 지원하는가
公共救助 | 由谁提供支持

- 생활이 어려운 사람을 대상으로 함.
  面向生活困难的人群。
- 국가가 직접 지원
  由国家直接提供支持。
- 대표 사례는 국민기초생활보장제도
  代表性案例是国民基础生活保障制度

현물복지 | 무엇을 제공하는가
实物福利 | 提供什么

- 현금이 아닌 재화나 서비스를 제공
  提供商品或服务，而非现金
- 무상교육은 교육 서비스를 제공하는 사례
  免费教育是提供教育服务的案例
- 의료급여도 현물복지의 사례
  医疗救助也是实物福利的案例

한국의 대표 정책 사례
韩国的代表性政策案例

근로장려금과 국민기초생활보장제도는 목적과 지원 대상이 다름
劳动奖励金和国民基础生活保障制度的目标与支援对象不同。

구분 类别	근로장려금 劳动奖励金	국민기초생활보장제도 国民基础生活保障制度
지원 대상 支援对象	저소득 근로자·사업자 가구 低收入劳动者·经营者家庭	생활이 어려운 사람 生活困难的人
목적 目的	소득 보충 및 근로 장려 补充收入并鼓励劳动	기본 생활 보장 保障基本生活
지원 내용 支援内容	근로장려금 지급 发放劳动奖励金	생계·의료·주거·교육급여 등 生计·医疗·住房·教育津贴等

재분배의 효과와 한계
再分配的效果与局限

긍정적 효과
积极效果

소득 격차를 줄이고 기본적인 생활을 뒷받침
缩小收入差距，保障基本生活

- 빈부격차 완화·빈곤 감소
  缓解贫富差距、减少贫困
- 기본생활 보장
  保障基本生活
- 사회 안정
  促进社会稳定

VS

한계
局限

재분배의 효과와 함께 부담과 유인 변화도 살펴봐야 함
评估再分配效果时，也要考虑负担与激励变化

- 조세 부담·재정 지출 증가
  税收负担与财政支出增加
- 근로·투자 유인 약화 가능성
  可能削弱劳动与投资动力
- 제도 운영의 비효율
  制度运行效率不足

한국의 재분배, 그 의미
韩国再分配的意义

한국 개선율 17.6%
韩国改善率为17.6%



격차를 줄이지만 효과는 제한적
收入差距有所缩小，但效果有限

세금과 복지가 소득 격차를 완화해도 시장에서 생긴 차이가 모두 사라지지는 않음
税收和福利能够缩小收入差距，但市场形成的差异不会完全消失。

OECD 평균 34.4%
OECD 平均为34.4%

국제 비교로 보는 개선의 여지
通过国际比较看改善空间

한국은 OECD 평균보다 개선율이 낮아 재분배 기능을 점검할 필요성 존재
韩国的改善率低于 OECD 平均水平，因此有必要检视再分配功能。

29개국 중 28위
29个国家中排名第28



순위는 제도 점검의 출발점
排名是检视制度的起点

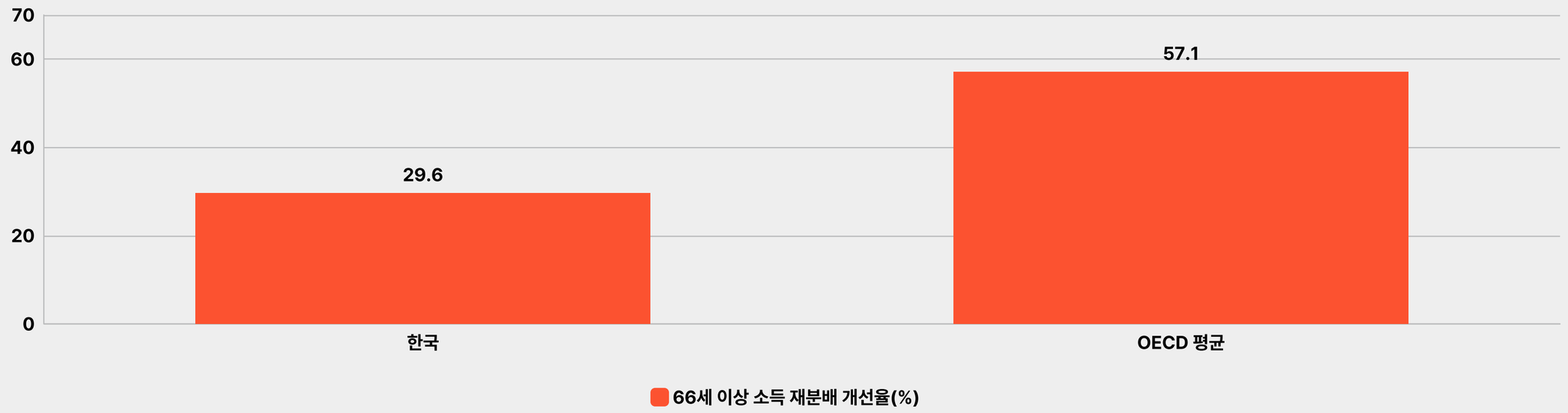
순위만으로 원인을 단정하기보다 세금과 복지가 격차를 줄이는 방식을 살펴봐야 함
与其只凭排名断定原因，更应考察税收和福利缩小差距的方式。

고령층의 재분배 문제

老年群体的再分配问题

은퇴 후 근로소득이 줄수록 연금과 복지가 중요합니다 · 66세 이상 개선율(%)

退休后劳动收入越少，养老金与福利越重要 · 66岁及以上群体改善率（%）



2023년 기준 · 66세 이상 시장소득 대비 가처분소득 지니계수 개선율 · 출처: OECD, 연합뉴스(2026.9.20.)

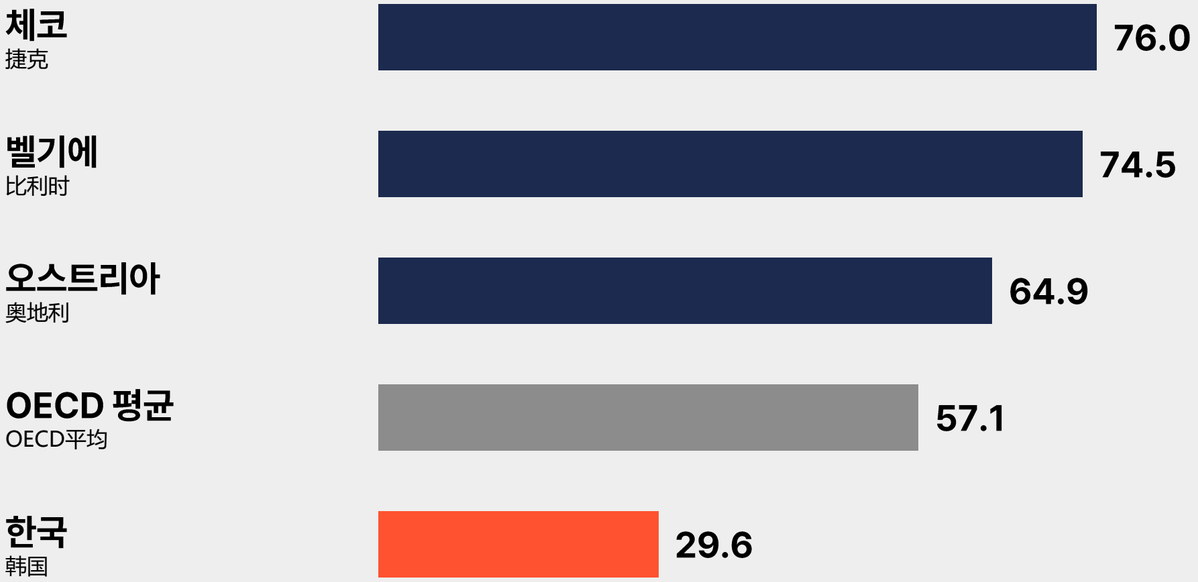
以2023年为准 · 66岁及以上群体可支配收入相对市场收入的基尼系数改善率 · 来源：OECD、韩联社（2026.9.20.）

유럽과 한국의 고령층 재분배 비교

欧洲与韩国老年群体的再分配比较

공적연금이 은퇴 후 소득 감소를 더 크게 보완 · 66세 이상 개선율(%)

公共养老金更大幅度补充退休后减少的收入 · 66岁及以上群体改善率（%）



유럽 (체코·벨기에·오스트리아)

欧洲（捷克·比利时·奥地利）

공적연금이 은퇴 후 줄어든 시장소득을 크게 보완

公共养老金大幅补充退休后减少的市场收入

한국

韩国

연금 비중이 상대적으로 작고, 일을 계속하며 소득을 보충하는 경우가 많음

养老金占比相对较小，不少老年人继续工作以补充收入

※ 가능한 설명 중 하나이며, 원인은 추가 자료로 확인 필요

※ 仅为可能的解释之一，原因需进一步资料确认

2023년 기준 · 66세 이상 시장소득 대비 가처분소득 지니계수 개선율 · 출처: OECD, 연합뉴스(2026.9.20.)

以2023年为准 · 66岁及以上群体可支配收入相对市场收入的基尼系数改善率 · 来源：OECD、韩联社（2026.9.20.）

세금과 복지로 소득 격차 완화

通过税收与福利缩小收入差距

균형이 핵심

关键在于平衡

형평성(공평함)·경제적 효율성·재정 부담을 함께 고려

兼顾公平、经济效率与财政负担

소득 불평등을 줄이기 위해 정부는 어디까지 개입해야 할까요?

为了减少收入不平等，政府应介入到什么程度?

출처

- 연합뉴스(2026.9.20.),
세계일보(2026.9.20.),
서울신문(2026.9.21.) 「세금·복지 재분배 OECD 29개국 중 28위」 관련 기사
- OECD 소득분배통계(Income Distribution Database), Pensions at a Glance 2023
- 국세청 근로장려금 안내, 보건복지부·복지로 국민기초생활보장제도
- 법제처 생활법령정보(실업급여), 소득세법 제55조